



56

Αριθμ. 121 / 13 / 2009

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας «Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης (Memorandum of Understanding) μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ανώτατου Στρατηγείου των Συμμαχικών Δυνάμεων Ευρώπης (SHAPE) που αφορά στη συνεργασία μεταξύ του SHAPE και του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (AMSCC) και της Τεχνικής Συμφωνίας (Technical Arrangement) μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ανώτατου Στρατηγείου των Συμμαχικών Δυνάμεων Ευρώπης σχετικά με την εφαρμογή του Μνημονίου Κατανόησης που αφορά στη συνεργασία μεταξύ του Ανώτατου Στρατηγείου των Συμμαχικών Δυνάμεων Ευρώπης και του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (AMSCC)».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση του ανωτέρω Μνημονίου Κατανόησης (MOU) και της Τεχνικής Συμφωνίας που το συνοδεύει, τα οποία έχουν υπογραφεί στις 24 Σεπτεμβρίου 2007. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος, οι προαναφερόμενες πράξεις, με τις διατάξεις των οποίων προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

Ι. Μνημόνιο Κατανόησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ανώτατου Στρατηγείου των Συμμαχικών Δυνάμεων Ευρώπης (SHAPE) που αφορά στη συνεργασία μεταξύ του SHAPE και του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (AMSCC)

1.α. Ορίζεται, ως επιδίωξη του υπόψη Μνημονίου, η θέσπιση των αναγκαίων διαδικασιών για τη συνεργασία μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών.

β. Προσδιορίζονται ο στόχος (παροχή υπηρεσιών θαλάσσιων μεταφορών από το AMSCC προς υποστήριξη του ΝΑΤΟ) και οι αντικειμενικοί σκοποί [σχεδιασμός, συντονισμός και διαπραγματεύσεις ναύλωσης υπηρεσιών θαλασσίων μεταφορών (εξαιρουμένων των ναυλοσυμφώνων), παρακολούθηση των σκαφών που ναυλώνονται στο πλαίσιο του Μνημονίου].

γ.ι) Το Μνημόνιο και η επακόλουθη Τεχνική Συμφωνία αποτελούν τη βάση σχεδιασμού και υλοποίησης της ναύλωσης μέσων για στρατηγικές θαλάσσιες μεταφορές.

ii) Καθορίζεται το νομικό πλαίσιο που διέπει όλες τις δραστηριότητες που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Μνημονίου.

iii) Ορίζεται ως έδρα του AMSCC το ελληνικό Γενικό Επιτελείο Εθνικής Άμυνας.

δ. Ο κατά τα ανωτέρω συντονισμός, που αποτελεί, όπως προαναφέρεται, μέρος του σκοπού του Μνημονίου: αα) εφαρμόζεται στα ναυλωμένα εμπορικά μέσα θαλάσσιων μεταφορών, για επιχειρησιακούς και μη σκοπούς και ββ) περιλαμβάνει ενδεικτικά ασκήσεις, αποστολές και επιχειρήσεις σε περιόδους ειρήνης, κρίσεων και συγκρούσεων (αποστολές ανθρωπιστικής βοήθειας, εκκένωσης και διάσωσης κ.λπ.), καθώς επίσης και απρόβλεπτα ενδεχόμενα και καταστάσεις ανάγκης.

στ. Παρέχεται στο SHAPE το δικαίωμα να χρησιμοποιεί εναλλακτικά, προς το Μνημόνιο, μέσα για ανάπτυξη δυνάμεων, ενώ το ελληνικό συμβαλλόμενο μέρος διατηρεί το δικαίωμα να συνάπτει ΜΟU ή άλλες συμφωνίες με διεθνείς οργανισμούς και έθνη που αφορούν σε συνεργασία με το AMSCC. (άρθρο ΕΝΑ-ΤΡΙΑ)

2. Καθορίζονται αναλυτικά οι ευθύνες και οι αρμοδιότητες του AMSCC του ελληνικού συμβαλλόμενου μέρους και του SHAPE. Ειδικότερα, προβλέπεται μεταξύ άλλων ότι: α. Το AMSCC: i) παρέχει συμβουλές σχετικά με τον αποτελεσματικότερο τρόπο χρήσης των δυνατοτήτων στρατηγικών θαλασσίων μεταφορών, ii) προβαίνει, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος, στις κατάλληλες ενέργειες, ούτως ώστε να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις για μέσα και υπηρεσίες, iii) παρακολουθεί και συντονίζει, ενδεχομένως σε συνεργασία με το SHAPE J4 AMSCC, τα εξασφαλισθέντα μέσα και υπηρεσίες.

β. Το ελληνικό συμβαλλόμενο μέρος είναι υπεύθυνο για την: i) παροχή της απαιτούμενης υποστήριξης σε πόρους, μέσα, υπηρεσίες και εγκαταστάσεις για τη λειτουργία του AMSCC, ii) προσφορά των απαραίτητων χώρων γραφείων για αξιωματικούς - συνδέσμους του SHAPE.

γ. Το SHAPE αναλαμβάνει την παροχή προστασίας, τόσο κατά τη διάρκεια των θαλάσσιων διελεύσεων, όσο και κατά την περίοδο προσόρμισης, έως το πέρας της εκάστοτε αποστολής, εφόσον τούτο κρίνεται αναγκαίο. (άρθρο ΤΕΣΣΕΡΑ)

3. Ρυθμίζονται θέματα ασφάλειας και εμπιστευτικότητας του διαβαθμισμένου υλικού, το οποίο παρέχεται, παράγεται, τηρείται, χρησιμοποιείται ή ανταλλάσσεται, στο πλαίσιο εφαρμογής του κυρούμενου Μνημονίου. Προς τούτο: α) κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος λαμβάνει όλα τα νόμιμα διαθέσιμα μέτρα για να μην αποκαλύπτονται οι, εμπιστευτικά, ανταλλασσόμενες πληροφορίες, εκτός και αν υπάρχει συναίνεση για αποκάλυψη από το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος, β) το ελληνικό συμβαλλόμενο μέρος, σε συνεργασία με το SHAPE, λαμβάνει τα ενδεδειγμένα μέτρα ασφαλείας (έλεγχος i) της εταιρείας μίσθωσης, όσον αφορά στην ασφάλεια, μέσω τυποποιημένων διαδικασιών και ii) του ιστορικού του προσωπικού της εταιρείας που πρόκειται να εργασθεί στο σκάφος που μισθώνεται), προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί η απειλή κατασκοπείας ή/και τρομοκρατίας. (άρθρο ΠΕΝΤΕ)

4. Ορίζεται ότι: i) οι λειτουργικές δαπάνες του AMSCC, χρηματοδοτούνται από το ελληνικό συμβαλλόμενο μέρος, ii) οι υπηρεσίες που παρέχονται από το AMSCC θα είναι χωρίς καμία χρέωση για το NATO, iii) ο αιτούμενος την υποστήριξη της ναύλωσης φορέας (SHAPE ή αιτούν, μέσω του SHAPE, έθνος) είναι υπεύθυνος για την απευθείας πληρωμή όλων των άμεσων δαπανών ναύλωσης που σχετίζονται με μια τέτοια ενέργεια, ενώ το NATO δεν θα χρηματοδοτεί εκ των προτέρων τις εθνικές δαπάνες. iv) το εν λόγω Μνημόνιο δεν συνεπάγεται καμιά οικονομική υποχρέωση για το NATO, ή για άλλα έθνη ή φορείς ναύλωσης v) τα αιτήματα για παροχή υπηρεσιών πρέπει να κινούνται εντός συγκεκριμένων οικονομικών περιορισμών και να εγκρίνονται από το NATO ή τις εθνικές οικονομικές αρχές, πριν από την ανάληψη οποιωνδήποτε οικονομικών υποχρεώσεων. (άρθρο ΕΞΙ)

5.α. Ορίζεται ότι, το AMSCC δεν φέρει ευθύνη για το κόστος και την εκτέλεση των ναυλοσυμφώνων, που υπογράφονται στο πλαίσιο του Μνημονίου, καθώς και για τις οποιεσδήποτε αξιώσεις προκύπτουν από μοιραία περιστατικά, τραυματισμούς ή ζημιές που προκαλούνται στο προσωπικό ή τα περιουσιακά στοιχεία του NATO ή οιοδήποτε έθνους στο οποίο παρέχονται υπηρεσίες στο πλαίσιο του Μνημονίου, ή τρίτων και στα περιουσιακά στοιχεία αυτών, κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης των ναυλοσυμφώνων, που υπογράφονται στο πλαίσιο του Μνημονίου.

β. Καθορίζεται η διαδικασία επίλυσης όλων των αξιώσεων και των διαφορών που τυχόν ανακύπτουν μεταξύ των Μερών, από την ερμηνεία ή την εκτέλεση του Μνημονίου. (άρθρο ΕΠΤΑ)

6. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την τροποποίηση, προσχώρηση, καταγγελία και τη λήξη ισχύος του κυρούμενου Μνημονίου. (τμήματα ΟΚΤΩ και ΕΝΝΕΑ)

II. Τεχνική Συμφωνία μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ανώτατου Στρατηγείου των Συμμαχικών Δυνάμεων Ευρώπης σχετικά με την εφαρμογή του Μνημονίου Κατανόησης για τη συνεργασία μεταξύ του Ανώτατου Στρατηγείου των Συμμαχικών Δυνάμεων Ευρώπης και του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (AMSCC)

1. Ορίζεται, ως επιδίωξη της υπόψη Τεχνικής Συμφωνίας, η διατύπωση των επιπλέον ρυθμίσεων και διαδικασιών, που θα διέπουν τη συνεργασία μεταξύ του SHAPE και του AMSCC. (τμήμα 1)

2. Καθορίζονται οι διαδικασίες μεταφορών, εξεύρεσης των απαιτούμενων μέσων και σύναψης των σχετικών συμβάσεων μίσθωσης (ναυλοσύμφωνων). Ειδικότερα: i) Μετά την υποβολή αιτήματος για θαλάσσια μεταφορά, από το SHAPE, το AMSCC, μέσω της Διεύθυνσης Θαλάσσιων Κρατικών Μεταφορών (Δ.Θ.Κ.Μ.) του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής, διενεργεί διαγωνισμούς για την εξεύρεση των απαιτούμενων μέσων.

ii) Μετά την ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών, συνάπτονται σχετικές μισθωτικές συμβάσεις (ναυλοσύμφωνα), που εγκρίνονται και υπογράφονται από το SHAPE, απευθείας, με τον πλοιοκτήτη.

iii) Το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος είναι υπεύθυνο για τα ναυλοσύμφωνα οι πληρωμές των οποίων λαμβάνουν χώρα σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία.

(τμήμα 2)

3.α. Η παρακολούθηση του δρομολογίου των ναυλωθέντων μέσων επιτυγχάνεται σύμφωνα με τους οριζόμενους κανονισμούς και συμφωνίες τροποποίησης.

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την τροποποίηση και τη λήξη ισχύος της υπόψη Τεχνικής Συμφωνίας, η διάρκεια της οποίας συναρτάται ευθέως με τη διάρκεια ισχύος του κυρούμενου Μνημονίου.

(τμήματα 3-5)

III. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

Με τα παραρτήματα (Α-ΣΤ) της Τεχνικής Συμφωνίας, που αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα της, ρυθμίζονται συγκεκριμένοι όροι, που πρέπει να εφαρμόζονται κατά τις παρεχόμενες υπηρεσίες. Ειδικότερα:

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Α»

Καθορίζονται οι σύνδεσμοι επικοινωνίας των Μερών, για τις διαδικασίες παραγγελίας για μεταφορά, στο πλαίσιο του κυρούμενου Μνημονίου και της Τεχνικής Συμφωνίας που το συνοδεύει.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Β»

Ορίζονται οι πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στα αιτήματα για θαλάσσια μεταφορά, τα οποία υποβάλλονται στο πλαίσιο υλοποίησης του Μνημονίου, ο τρόπος υποβολής αυτών, καθώς και οι κανονισμοί που εφαρμόζονται κατά τη μεταφορά επικίνδυνων φορτίων.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Γ»

Προσδιορίζονται οι διαδικασίες ναύλωσης σκαφών για θαλάσσια μεταφορά (ανοικτός διαγωνισμός, περιορισμένος διαγωνισμός, διαγωνισμός Ε.Ε.).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Δ»

Καθορίζονται οι λεπτομέρειες σχετικά με τους όρους των συμβολαίων μίσθωσης σκαφών (ναυλοσυμφώνων) και τη χρησιμοποίηση της διαθέσιμης χωρητικότητας.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Ε»

Καθορίζονται οι συμβατικές ρήτρες, σχετικά με τον έλεγχο παρακολούθησης του δρομολογίου των σκαφών που εκτελούν θαλάσσιες μεταφορές για λογαριασμό του SHAPE. Ειδικότερα:

α. Προσδιορίζονται οι πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται στο AMSCC από το χειριστή, τον πράκτορα ή τον πλοίαρχο του σκάφους πριν τον απόπλου αυτού. Περαιτέρω, ορίζονται οι υποχρεώσεις του πλοιάρχου του σκάφους, όσον αφορά στην ενημέρωση του προαναφερόμενου Κέντρου.

β. Τέλος, προβλέπεται ότι, το AMSCC παρέχει στο SHAPE όλες τις πληροφορίες που αφορούν στο/α ναυλωθέν/τα σκάφος/η και τη χωρητικότητα αυτού/ών.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «ΣΤ»

Προσδιορίζεται η έννοια των όρων που χρησιμοποιούνται στην εν λόγω Τεχνική Συμφωνία, για την εφαρμογή της.

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο ΕΝΝΕΑ του Μνημονίου και το τμήμα 5 της Τεχνικής Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου και των κυρούμενων μ' αυτόν πράξεων.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη από την ανάληψη εκ μέρους της χώρας μας των λειτουργικών εξόδων του AMSCC. (άρθρα ΤΕΣΣΕΡΑ παρ.2α και ΕΞΙ παρ.1 του Μνημονίου)

2. Δαπάνη από την:

α. Χρηματοδότηση εκ μέρους της χώρας μας των λειτουργικών δαπανών του AMSCC. (άρθρο ΕΞΙ του Μνημονίου)

β. Κάλυψη των εξόδων φιλοξενίας των αξιωματικών - συνδέσμων που κρίνονται απαραίτητοι από το SHAPE. Η υπό στοιχείο β) δαπάνη εκτιμάται στο ποσό των 2.000 ΕΥΡΩ περίπου ετησίως. (άρθρο ΤΕΣΣΕΡΑ παρ.2γ του Μνημονίου)

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από την κάλυψη των εξόδων διενέργειας των διαγωνισμών που προβλέπονται στις διαδικασίες ναύλωσης σκαφών για πραγματοποίηση θαλάσσιων μεταφορών, σε περίπτωση υποβολής σχετικού αιτήματος, στο πλαίσιο υλοποίησης του Μνημονίου. (τμήμα 2 και Παράρτημα «Γ» της Τεχνικής Συμφωνίας)

Οι ανωτέρω υπό στοιχεία (1) και (3) δαπάνες αφορούν στην εν γένει λειτουργία του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ-AMSCC, καθώς και στην άσκηση των αρμοδιοτήτων του Κέντρου αυτού και έχουν περιληφθεί στην αριθμ. 37/3/2009 Έκθεση του Γ.Λ. Κράτους (άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος) επί του νομοσχεδίου «Κύρωση της Συμφωνίας Πλαίσιο (Framework Agreement) μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού

41

"ATHENA", που αφορά στις υπηρεσίες μετακινήσεων και μεταφορών που παρέχονται από το AMSCC».



Αθήνα, 5 Μαΐου 2009

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος